

Số: /KL-TTr

Điện Biên, ngày tháng 5 năm 2023

## KẾT LUẬN

### Thanh tra công tác quản lý các dự án đầu tư do Ban Quản lý dự án các công trình thành phố Điện Biên Phủ làm chủ đầu tư.

Thực hiện Quyết định số:16/QĐ-TTr, ngày 14 tháng 02 năm 2023 của Chánh Thanh tra tỉnh Điện Biên về việc Thanh tra công tác quản lý các dự án đầu tư do Ban QLDA các công trình thành phố Điện Biên Phủ làm chủ đầu tư.

Xét báo cáo kết quả Thanh tra ngày 12/5/2023 của Đoàn thanh tra

Thanh tra tỉnh kết luận như sau:

#### I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH CHUNG

Ban Quản lý dự án các công trình thành phố Điện Biên Phủ là đơn vị sự nghiệp công lập, thực hiện chức năng giúp UBND thành phố trực tiếp quản lý các dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn thành phố. Ban Quản lý dự án được giao 18 biên chế, trong đó: Giám đốc, 01 phó giám đốc và các bộ phận chuyên môn kế hoạch chuẩn bị đầu tư, giám sát.

Thành phố Điện Biên Phủ trong những năm qua được đầu tư, xây dựng, đồng thời nhiều chương trình, dự án qua đó đã góp phần thúc đẩy sự phát triển chung của thành phố. Tuy vậy với khối lượng công tác giải phóng mặt bằng lớn, liên quan đến nhiều ngành, nhiều cấp, nhiều hộ dân, dẫn đến Ban Quản lý dự án các công trình thành phố Điện Biên Phủ cũng gặp nhiều khó khăn trong việc giải ngân nguồn vốn đầu tư và thực hiện tiến độ các dự án đầu tư.

Các công trình, dự án được thanh tra chủ yếu là các công trình sửa chữa, cải tạo các hạng mục công trình cơ sở hạ tầng như: đường giao thông trong khu phố, mương thoát nước, sửa chữa trụ sở làm việc, chợ dân sinh.v.v. Về nguồn vốn đầu tư được lồng ghép bao gồm các nguồn vốn như: Nguồn ngân sách của thành phố, nguồn vốn ngân sách Trung ương thực hiện chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025.v.v.

#### II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

Trong cuộc thanh tra này, Thanh tra tỉnh tiến hành thanh tra 40 dự án với Tổng mức đầu tư 152.148 triệu đồng, giá trị nghiệm thu: 65.235 triệu đồng; giá trị thanh toán: 60.853 triệu đồng. Kết quả trên các mặt như sau:

Công tác chuẩn bị đầu tư đối với các công trình xây dựng được thanh tra được UBND thành phố giao cho các xã, phường lập, đề xuất chủ trương đầu tư, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt. Căn cứ vào chủ trương đầu tư, danh mục đầu

tư công được phê duyệt, UBND thành phố ban hành quyết định số 4896<sup>a</sup>/QĐ-UBND ngày 08/12/2021 về việc giao nhiệm vụ Chủ đầu tư cho Ban quản lý dự án các công trình thành phố tổ chức thực hiện quản lý các dự án đầu tư. Ban quản lý dự án đã tiến hành hợp đồng với các đơn vị tư vấn khảo sát, lập dự án, phê duyệt đề cương nhiệm vụ khảo sát. Các dự án đầu tư được UBND thành phố Điện Biên Phủ quyết định đầu tư đã xác định rõ mục tiêu, quy mô, địa điểm xây dựng, cấp công trình, tiến độ thực hiện, nguồn vốn đầu tư, hình thức tổ chức quản lý dự án.v.v

Quá trình triển khai dự án, chủ đầu tư ký hợp đồng với các đơn vị tư vấn khảo sát lập báo cáo kinh tế kỹ thuật, tư vấn thẩm tra, tư vấn giám sát, nhà thầu thi công xây dựng có đủ tư cách pháp nhân để thực hiện các dự án, các đơn vị hợp đồng với chủ đầu tư đã thực hiện cơ bản đảm bảo tiến độ, chất lượng thi công công trình.

Hình thức lựa chọn nhà thầu xây lắp: Chủ đầu tư tổ chức đấu thầu qua mạng 37 gói, chỉ định thầu 03 gói các gói thầu đã được công khai kế hoạch lựa chọn nhà thầu, kết quả trúng thầu trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia.

Công tác nghiệm thu khối lượng hoàn thành đã được Chủ đầu tư, tư vấn giám sát, nhà thầu thi công đã tiến hành nghiệm thu xác nhận khối lượng thi công xây lắp tại hiện trường; lập nhật ký thi công, nhật ký giám sát, hồ sơ quản lý chất lượng công trình, làm cơ sở cho việc quản lý tiến độ đầu tư và thanh quyết toán công trình.

Trong quá trình thanh tra, Đoàn thanh tra đã tiến hành kiểm tra thực tế 24 công trình, tại thời điểm kiểm tra có 15 công trình hoàn thành, 09 công trình đang thi công dở dang, các công trình thi công hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng đã phát huy hiệu quả đầu tư.

Qua Thanh tra cho thấy một số tồn tại hạn chế như sau:

- Công tác lập, đề xuất chủ trương đầu tư của UBND xã phường, đối với một số dự án còn chưa sát với thực tế, làm tăng chi phí đầu tư, dẫn đến trong quá trình triển khai thực hiện đầu tư phải điều chỉnh, cắt giảm tổng mức đầu tư:

+ Dự án Nâng cấp đường, rãnh thoát nước bản Tà Lèng đoạn từ đầu bản đến sân bóng, xã Thanh Minh, việc đánh giá hiện trạng đường bê tông để lập chủ trương đầu tư còn chưa sát với thực tế ( đường bê tông chỉ bong rộp lớp mặt không phải phá dỡ, làm mới toàn bộ).

+ Dự án Sửa chữa cải tạo đường, rãnh thoát nước tổ dân phố 9, 13, 14 phường Mường Thanh, việc xác định hiện trạng một số tuyến nhánh để lập chủ trương đầu tư chưa sát với thực tế, quá trình kiểm tra hiện trạng một số tuyến nhánh đang sử dụng tốt, tiến hành cắt giảm không đầu tư, với số tiền 1.488.871.000 đồng.

- Chủ đầu tư (Ban QLDA) chưa phê duyệt báo cáo kết quả khảo sát theo quy định tại điều khoản 30, Nghị định 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

- Việc bố trí kế hoạch vốn còn chưa đảm bảo theo quy định tại khoản 2, điều 52 Luật đầu tư công 2019 đối với 14 dự án, số vốn bố trí thiếu 37.863 triệu đồng<sup>1</sup> ( dự án nhóm C, thời gian bố trí vốn không quá 03 năm).

- Công tác lập dự toán khảo sát tại một số dự án còn thiếu chính xác, sai khối lượng: Dự toán tính thừa công tác đo lưới không chế mặt bằng, đường chuyên cấp II, tại 04 công trình<sup>2</sup>, với số tiền 30.243.000 đồng; Dự toán tính sai khối lượng khảo sát địa hình công trình, tại 02 công trình<sup>3</sup>, với số tiền 14.762.000 đồng.

- Xác định dự toán đầu tư công trình Nâng cấp, xây dựng chợ C13 giai đoạn II, thiếu chính xác, dẫn đến tính sai chi phí tư vấn với số tiền: 20.091.000 đồng.

*Tổng giá trị sai phạm phát hiện qua thanh tra đối với các gói thầu tư vấn khảo sát, lập Báo cáo kinh tế kỹ thuật: 65.096.000 đồng.*

- Công tác lập dự toán tại một số gói thầu xây lắp của một số đơn vị tư vấn tính sai khối lượng, sai số học, áp thừa thuế VAT đối với giá trị thiết bị, quá trình thẩm tra, thẩm định, phê duyệt, ký kết hợp đồng, giám sát, nghiệm thu các đơn vị chưa phát hiện:

+ Công trình Nâng cấp, xây dựng chợ C13 giai đoạn II, phường Thanh Trường, thành phố Điện Biên Phủ, Dự toán tính thừa khối lượng lắp đặt dây dẫn, đắp cát công trình, thép nối cọc nhà chợ chính, trát rãnh thoát nước hố ga.v.v. với giá trị 331.872.000 đồng; tính thừa thuế VAT giá trị 174.346.000 đồng, tính thiếu khối lượng cửa cuốn 319.675.000 đồng, việc dự toán tính thiếu, tính thừa dẫn đến làm sai tăng giá trị gói thầu 186.543.000 đồng.

+ Dự toán tính sai khối lượng tại một số hạng mục công trình<sup>4</sup>, dẫn đến làm sai tăng giá trị gói thầu xây lắp giá trị: 273.752.000 đồng; Tính sai số học ở một số hạng mục công trình<sup>5</sup>, giá trị tính sai: 252.236.000 đồng.

<sup>1</sup> Đường bê tông giao thông liên bản Huổi Hộc - Pá Khôm, xã Nà Nhạn; Kè chống sạt lở hai bên bờ suối Nậm Rôm đoạn chảy qua bản Huổi He, xã Nà Nhạn; Đường bê tông liên bản Nà Pen lên bản Nậm khẩu Hú, xã Nà Nhạn; Kè bảo vệ đất sản xuất nông nghiệp bản Nà Nội 1, 2, xã Nà Nhạn; Đường bê tông liên bản Nà Láo đến bản Xôm, xã Nà Tấu; Kè bảo vệ khu dân cư và đất sản xuất từ UBND xã Nà Tấu đến bản Xôm, xã Nà Tấu; Kênh nội đồng khu Na Phía Bản Nà Tấu 1,2,3, xã Nà Tấu; Sửa chữa, nâng cấp và xây mới cổng chào phục vụ kỷ niệm 30 năm thành lập thành phố Điện Biên Phủ; Nâng cấp, xây dựng chợ C13 giai đoạn II, phường Thanh Trường; Đường bê tông, rãnh thoát nước tổ 2, 8, 9 phường Nam Thanh; Đường bê tông nội bản Lọng Hòm, xã Thanh Minh; Kè bảo vệ khu dân cư và lúa 2 vụ bản Đông Mết 1, 2 giai đoạn I, xã Pá Khoang; Đường vào khu sản xuất bản Bó, xã Pá Khoang; Nâng cấp đường nội bản bản Lọng Háy, xã Mường Phăng.

<sup>2</sup> Sửa chữa đường giao thông tổ dân phố 1,3,9 phường Him Lam; Sửa chữa, cải tạo đường, rãnh thoát nước tổ dân phố 9,13,14 phường Mường Thanh; Đường bê tông nội bản Lọng Hòm, xã Thanh Minh; Đường bê tông bản Huổi Phạ từ nút giao B06 đến ngã tư Tà Lèng, phường Him Lam, thành phố Điện Biên Phủ.

<sup>3</sup> Kè chống sạt lở hai bên bờ suối Nậm Rôm, đoạn chảy qua bản Huổi He, xã Nà Nhạn; Đường bê tông, rãnh thoát nước tổ 2,8,9 phường Nam Thanh.

<sup>4</sup> Xây mới và sửa chữa cổng chào phục vụ kỷ niệm 30 năm thành lập thành phố Điện Biên Phủ; Đường bê tông giao thông liên bản Huổi Hộc - Pá Khôm, xã Nà Nhạn, thành phố Điện Biên Phủ; Kè bảo vệ khu dân cư và lúa 2 vụ bản Đông Mết 1, 2 giai đoạn I, xã Pá Khoang, thành phố Điện Biên Phủ; Đường bê tông liên bản Nà Láo đến bản Xôm, xã Nà Tấu, thành phố Điện Biên Phủ; Đường bê tông bản Huổi Phạ từ nút giao B06 đến ngã tư Tà Lèng, phường Him Lam, thành phố Điện Biên Phủ; Sửa chữa cải tạo đường, rãnh thoát nước tổ dân phố 9,13,14, phường Mường Thanh, thành phố Điện Biên Phủ; Sửa chữa trụ sở UBND phường Nam Thanh, thành phố Điện Biên Phủ; Nối tiếp kênh phai Hua Ta và kênh EU, bản Phăng, xã Mường Phăng, thành phố Điện Biên Phủ; Đường nội đồng bản Nà Ngám 1,2, xã Nà Nhạn, thành phố Điện Biên Phủ.

<sup>5</sup> Sửa chữa đường giao thông tổ dân phố 1,3,9, phường Him Lam, thành phố Điện Biên Phủ, tính sai số học hạng mục lắp dựng cốt thép rãnh dọc; Sửa chữa chợ Mường Phăng, xã Mường Phăng, thành phố Điện Biên Phủ, sai số học lắp đặt ống nhựa D25 hạng mục giếng khoan; Đường bê tông nội bản Lọng Hòm, xã Thanh Minh, thành phố

*Tổng giá trị sai phạm qua thanh tra đối với các gói thầu xây lắp với giá trị 712.531.000 đồng.*

- Kiểm tra thực tế hiện công trình Đường bê tông liên bản Nà Láo đến bản Xôm, xã Nà Tấu, thành phố Điện Biên Phủ, phát hiện: Tại lý trình cọc TD55 Km 1+697,09 đến cọc DT Km 1+990,83 (chiều dài 293,74 m) thi công đào nền đường mở mái taluy chưa đảm bảo so với hồ sơ thiết kế (do không giải phóng được mặt bằng, dẫn đến không thực hiện được việc đào nền đường để mở mái taluy theo hồ sơ thiết kế được duyệt); Đất thừa trong công tác đào nền đường điều phối, có hiện tượng đổ ngang tại một số vị trí trên tuyến, chưa vận chuyển đến bãi đổ thải theo quy định.

- Việc thực hiện hợp đồng giữa chủ đầu tư và một số nhà thầu thi công xây lắp tại một số gói thầu còn chưa đảm bảo tiến độ, thời gian đã ký kết, thi công chậm tiến độ từ 20 đến 80 ngày<sup>6</sup>.

- Việc quyết toán dự án hoàn thành: Tại thời điểm thanh tra chưa có dự án được quyết toán.

### **III. KẾT LUẬN NỘI DUNG THANH TRA**

#### **1. Những mặt làm được**

- Công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng, tổ chức thực hiện các dự án cơ bản bám sát trình tự, thủ tục quản lý dự án đầu tư xây dựng. Các công trình xây dựng hoàn thành được đưa vào sử dụng đã đáp ứng được mục tiêu đầu tư, yêu cầu của dự án và phát huy được hiệu quả đầu tư.

- Công tác giải ngân thanh toán đối với các dự án được thực hiện, phù hợp với kế hoạch vốn giao hàng năm.

#### **2. Hạn chế, khuyết điểm.**

- Việc lập đề xuất chủ trương đầu tư của một số xã, phường tại một số dự án đầu tư chưa sát với thực tế dẫn đến làm đội chi phí đầu tư công trình, quá trình

---

Điện Biên Phủ sai số học hạng mục hồ ga; Kè bảo vệ đất sản xuất nông nghiệp bản Nà Nội 1, 2, xã Nà Nhạn, thành phố Điện Biên Phủ, sai số học vận chuyển đất bằng ô tô tự đổ 7 tấn, phạm vi < 1000, đất cấp II; Đường nội bản Na Lanh, phường Thanh Trường (giai đoạn II), thành phố Điện Biên Phủ, sai số học lắp đặt cốt thép bản mặt cầu, móng cầu.

<sup>6</sup> (1) Đường bê tông giao thông liên bản Huổi Hộc - Pá Khôm, xã Nà Nhạn, theo hợp đồng thời gian hoàn thành 16/3/2023 đến thời điểm thanh tra, thi công chậm tiến độ 30 ngày; (2) Kênh mương nội đồng bản Pá Khôm, xã Nà Nhạn, theo hợp đồng thời gian hoàn thành 27/1/2023 đến thời điểm thanh tra, thi công chậm tiến độ 80 ngày; (3) Kè bảo vệ đất sản xuất nông nghiệp bản Nà Nội 1, 2, xã Nà Nhạn, theo hợp đồng thời gian hoàn thành 17/2/2023 đến thời điểm thanh tra, thi công chậm tiến độ 64 ngày; (4) Kè bảo vệ khu dân cư và đất sản xuất từ UBND xã Nà Tấu đến bản Xôm, xã Nà Tấu, thành phố Điện Biên Phủ, theo hợp đồng thời gian hoàn thành 30/2/2023 đến thời điểm thanh tra, thi công chậm tiến độ 50 ngày; (5) Nâng cấp đường, rãnh thoát nước bản Tà Lèng đoạn từ đầu bản đến sân bóng, xã Thanh Minh, theo hợp đồng thời gian hoàn thành 20/12/2022 đến thời điểm thanh tra, thi công chậm tiến độ 110 ngày; (6) Kè bảo vệ khu dân cư và lúa 2 vụ bản Đông Mệt 1, 2 giai đoạn I, xã Pá Khoang, theo hợp đồng thời gian hoàn thành 18/01/2023 đến thời điểm thanh tra, thi công chậm tiến độ 60 ngày; (7) Đường vào khu sản xuất bản Bó, xã Pá Khoang, theo hợp đồng thời gian hoàn thành 18/01/2023 đến thời điểm thanh tra, thi công chậm tiến độ 60 ngày; (8) Sửa chữa, cải tạo đường nước sinh hoạt bản Lọng Háy, bản Lọng Luông 2, xã Mường Phăng, theo hợp đồng thời gian hoàn thành 31/3/2023 đến thời điểm thanh tra, thi công chậm tiến độ 20 ngày;

triển khai thực hiện phải điều chỉnh, cắt giảm gây khó khăn cho việc bố trí và cân đối vốn đầu tư.

- Công tác khảo sát, lập báo cáo kinh tế kỹ thuật của một số đơn vị tư vấn vẫn còn bộc lộ nhiều tồn tại, hạn chế. Một số dự án đầu tư, dự toán tính toán sai khối lượng, sai số học, tính thừa thuế VAT; quá trình thẩm định dự toán thiếu chặt chẽ, dẫn đến trình phê duyệt dự toán có một số hạng mục tính sai làm tăng giá trị gói thầu, tăng chi phí đầu tư xây dựng.

- Công tác giám sát, nghiệm thu của Chủ đầu tư đối với một số hạng mục công trình chưa chặt chẽ dẫn đến nghiệm thu, thanh toán chưa đúng quy định.

- Tiến độ thực hiện một số công trình chưa đảm bảo, chưa theo đúng thời gian ký kết trong hợp đồng giữa Chủ đầu tư và nhà thầu xây dựng.

### **3. Nguyên nhân**

- Công tác tư vấn khảo sát, thiết kế lập dự án, tư vấn giám sát, nhà thầu thi công xây dựng, chưa thực hiện đầy đủ trách nhiệm theo hợp đồng đã ký kết với chủ đầu tư; chất lượng hồ sơ tư vấn của một số đơn vị còn hạn chế.

- Trách nhiệm của các cá nhân, tập thể trong việc thẩm định, trình phê duyệt hồ sơ dự án còn hạn chế, trách nhiệm chưa cao, dẫn đến quá trình thực hiện nhiệm vụ chưa kịp thời phát hiện các hạn chế, khuyết điểm trong hồ sơ dự toán.

- Công tác nghiệm thu giám sát của chủ đầu tư cán bộ được giao theo dõi dự án còn chưa sâu sát, một số hạng mục công việc chưa tiến hành đo đếm để nghiệm thu theo thực tế thi công.

- Quá trình thi công một số công trình dự án còn vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng, ruộng lúa đang trong thời kỳ thu hoạch, thi công vướng vào đất rừng.v.v.dẫn đến chậm tiến độ. Mặt khác Chủ đầu tư BQLDA chưa thường xuyên đôn đốc, nhắc nhở, các đơn vị tư vấn giám sát, nhà thầu thi công, thực hiện đúng hợp đồng đã ký kết.

### **4. Trách nhiệm**

Những hạn chế, khuyết điểm, sai phạm trong công tác quản lý dự án đầu tư thuộc trách nhiệm của Tập thể lãnh đạo Ban QLDA dự án các công trình thành phố Điện Biên Phủ và các cá nhân có liên quan đến từng nội dung sai phạm.

*(Có phụ lục 02 kèm theo)*

## **IV. CÁC BIỆN PHÁP ĐÃ XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN: Không**

## **V. KIẾN NGHỊ**

### **1. Xử lý về kinh tế**

- + Thu hồi số tiền sai phạm: 365.720.000 đồng vào Tài khoản tạm giữ của Thanh tra tỉnh Điện Biên số tài khoản: 3949.0.1031985.00000 tại Kho bạc Nhà nước tỉnh Điện Biên.

- + Điều chỉnh giảm giá trị gói thầu xây lắp: 186.543.000 đồng

+ Giám trừ qua nghiệm thu, thanh toán các công trình: 225.364.000 đồng.

(có phụ biểu số 01 kèm theo)

## **2. Xử lý khác:**

Ban quản lý dự án các công trình thành phố Điện Biên Phủ và các đơn vị có liên quan trong quá trình nghiệm thu công trình: Đường bê tông liên bản Nà Láo đến bản Xôm, xã Nà Tấu, cần tiến hành kiểm tra, rà soát để xác định chính xác khối lượng vận chuyển đất thừa đổ đi và một số vị trí không thi công được do vướng vào đất nương của người dân theo đúng thực tế thi công tại công trình.

## **3. Xử lý trách nhiệm**

- Giám đốc Ban Quản lý dự án các công trình thành phố Điện Biên Phủ, tổ chức họp kiểm điểm trách nhiệm đối với các tập thể và cá nhân liên quan đến các hạn chế, khuyết điểm, sai phạm để chấn chỉnh, khắc phục và tổng hợp báo cáo kết quả về Thanh tra tỉnh trước ngày 17/6/2023.

## **4. Kiến nghị về công tác quản lý**

### **Kiến nghị Giám đốc Ban Quản lý dự án thành phố Điện Biên Phủ:**

+ Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc quản lý các dự án đầu tư trên địa bàn. Lựa chọn các đơn vị tư vấn khảo sát, thiết kế lập dự án, tư vấn thẩm tra, giám sát có đủ năng lực, kinh nghiệm và trách nhiệm, nhằm nâng cao chất lượng các hồ sơ, hạn chế các tồn tại sai sót.

+ Xây dựng kế hoạch và đề xuất UBND thành phố cân đối, bố trí đủ nguồn vốn cho các dự án để thanh toán dứt điểm, đẩy nhanh tiến độ thi công các công trình hoàn thành để đưa vào sử dụng đảm bảo hiệu quả đầu tư.

Trên đây là Kết luận Thanh tra công tác quản lý các dự án đầu tư do Ban Quản lý dự án các công trình thành phố Điện Biên Phủ làm chủ đầu tư./.

### **Nơi nhận:**

- Thanh tra Chính phủ (B/c);
- UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- UBKT Tỉnh ủy;
- UBND thành phố ĐBP;
- Ban QLDA các công trình thành phố ĐBP;
- Lãnh đạo Thanh tra tỉnh (HSCV);
- Phòng Nghiệp vụ III, IV;
- Lưu VT, HSTT.

**CHÁNH THANH TRA**

**Phan Văn Thống**